



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА ЗАЈЕЧАРА**
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање viseћим мостовима у
Републици Србији“



Број: 400-414/2023-06/131
Београд, 29. март 2024. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција висећих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима.....	4
2.1.1 У периоду 2020–2022. године, Град Краљево није у довољној мери планирао активности у циљу ефикасног управљања висећим мостовима, а Град Зајечар није планирао активности у вези са висећим мостовима.....	4
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	4
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	4
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би висећи мостови били безбедни за коришћење.....	5
2.2.1 Од 14 висећих мостова у градовима Краљево и Зајечару, на основу стања утврђеног од стране градских грађевинских инспектора, само један је безбедан за коришћење.	5
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	5
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	6
2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, висећи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.	7
2.3.1 У ревидираном периоду, пре налога Министарства из новембра 2022. године, није било надзора градске грађевинске инспекције у којима су предмет надзора били висећи мостови у градовима Краљево и Зајечару.	7
2.3.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.3.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање висећим мостовима у Републици Србији“ број: 400-414/2023-06/119 од 14. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Града Зајечара захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција висећих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима.

2.1.1 У периоду 2020–2022. године, Град Краљево није у довољној мери планирао активности у циљу ефикасног управљања висећим мостовима, а Град Зајечар није планирао активности у вези са висећим мостовима.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о путевима, управљање јавним путевима обухвата, између осталог, планирање, пројектовање, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавног пута, као и вршење инвеститорске функције на пројектовању, изградњи, одржавању и реконструкцији јавног пута.

Пројектовање, извођење, одржавање, услови коришћења и рушење односно уклањање објекта морају да буду у складу са захтевима прописаним Правилником за грађевинске конструкције.

Према одговору Града Зајечара, ЈКП „Паркирање, пројектовање и надзор“, Зајечар нема плански акт за одржавање мостова већ редовним обиласком на терену утврђује недостатке на постојећим мостовима, како би их у што краћем року отклонило. У обилазак терена одлазе, између осталог, и по пријави грађана. Висећи мостови нису обухваћени јер за већину нису ни имали сазнања да постоје, па су након налога Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у наставку текста: Министарство) контактирали све председнике сеоских месних заједница, када су сазнали за предметне висеће мостове.

Стратегијом локалног економског развоја Града Зајечара за период 2015–2020. године није била планирана санација, као ни изградња висећих мостова.

На основу наведеног дата је препорука Граду Зајечару да планира активности како би се обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима (Налаз 1.2).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- У буџету Града Зајечара за 2024. годину планирана су средства на позицији финансијског плана расхода за 2024. годину под шифром 130, број позиције 46/0, економске класификације 42400, опис-специјализоване услуге у износу од



3.000.000 динара намењена за уклањање нелегалних и објеката склоних паду, тј. небезбедних, а у оквиру те позиције евентуално ће се користити средства и за уклањање предметних viseћих мостова у зависности од одговора Министарства тј. њиховог одобрења с обзиром на то да се мостови наслањају на земљиште које је у власништву Републике Србије. С обзиром на то да су уназад пар година напред наведена средства на позицији за уклањање нелегалних објеката и објеката склона паду била 2.000.000 динара, наводе да је са разлогом буџет повећан за евентуално уклањање предметних viseћих мостова.

Град Зајечар у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- И у наредном периоду планираће активности како би се обезбедили услови за ефикасно управљање viseћим мостовима тј. извршиће анализу кроз разговоре са мештанима да ли има потребе за изградњу нових мостова на местима постојећих viseћих мостова који ће извесно бити уклоњени с обзиром на то да су у јако лошем стању и није могућа њихова реконструкција. Период у коме се планира предузимање мера: до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник Градске Управе Града Зајечара.

Докази:

- Финансијски план расхода за 2024. годину и ребаланс финансијског плана расхода за 2024. годину;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би viseћи мостови били безбедни за коришћење.

2.2.1 Од 14 viseћих мостова у градовима Краљеву и Зајечару, на основу стања утврђеног од стране градских грађевинских инспектора, само један је безбедан за коришћење.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о путевима, управљач јавног пута дужан је да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту пута, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја. При обављању делатности управљања путем, управљач



јавног пута дужан је да одржавање и заштиту пута спроводи у складу са прописима донетим на основу овог закона, као и да се стара о заштити животне средине.

Пројектовање, извођење, одржавање, услови коришћења и рушење односно уклањање објекта морају да буду у складу са захтевима прописаним Правилником за грађевинске конструкције.

На територији Града Зајечара постоје четири висећа пешачка моста, од којих су три на реци Бели Тимок и један на реци Црни Тимок.

У току ревизије утврдили смо да сва четири моста у Граду Зајечару нису безбедна за коришћење. Наведено је засновано на чињеничном стању утврђеном од стране градских грађевинских инспектора који су вршили надзор над висећим мостовима у новембру 2022. године.

На основу наведеног дата је препорука Граду Зајечару да предузме активности како би у употреби били само висећи мостови безбедни за коришћење (Налаз 2.2).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Град Зајечар је доставио Министарству извештај 29. фебруара 2024. године, а по њиховом налогу у коме је наведено да је грађевинска инспекција, Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове градске управе (ГУ) Зајечар донела решења о забрани употребе истих и предмет проследила надлежном Одељењу за урбанизам, грађевинске и комунално стамбене послове, које се обратило Републичкој Дирекцији за имовину РС и два пута Министарству и још увек нису добили одговор;
- Као што је наведено, у буџету Града Зајечара за 2024. годину планирана су средства на позицији финансијског плана расхода за 2024. годину под шифром 130, број позиције 46/0, економске класификације 42400, опис-специјализоване услуге у износу од 3.000.000 динара намењена за уклањање нелегалних и објеката склоних паду, тј. небезбедних, а у оквиру те позиције евентуално ће се користити средства и за уклањање предметних висећих мостова у зависности од одговора Министарства.

Град Зајечар у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Град Зајечар наставиће даље активности како би у употреби били само висећи мостови безбедни за коришћење. Одељење за урбанизам, грађевинске и комунално-стамбене послове након одговора Министарства, наставиће даље активности тј. донеће решење о одобрењу за рушење предметних висећих мостова, а након тога ће грађевинска инспекција донети решења о извршењу како би се поступак спровео до краја. Период у коме се планира предузимање мера: до децембра 2024. године.



У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник Одељења за урбанизам, грађевинске и комунално-стамбене послове ГУ Града Зајечара.

Докази:

- Допис IV/05 број 355-024-сл./2024 од 29. фебруара 2024. године Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектору за инспекцијски надзор, а на основу њиховог налога бр. 351-03-сл./2024/18 од 26. фебруара 2024. године;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, viseћи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.

2.3.1 У ревидираном периоду, пре налога Министарства из новембра 2022. године, није било надзора градске грађевинске инспекције у којима су предмет надзора били viseћи мостови у градовима Краљеву и Зајечару.

2.3.1.1 Опис несврсисходности

У периоду 2020–2022. године није било надзора градске грађевинске инспекције над viseћим мостовима у граду Зајечару.

По налогу Министарства извршен је попис свих viseћих мостова на територији Града Зајечара и утврђено да постоје четири viseћа моста, а након тога је извршен ванредан инспекцијски надзор над истим. Увиђајем на лицу места од стране грађевинске инспекције, утврђено је стање viseћих мостова, о чему су сачињене службене белешке и фотографије, а након тога су донета решења о забрани коришћења viseћих мостова јер су сва четири у лошем стању (небезбедна).

Представници Града Зајечара су навели да је у априлу и августу 2023. године градска грађевинска инспекција извршила поновни обилазак сва четири viseћа моста. У службеним белешкама је констатовано да на мостовима стоје решења о забрани коришћења моста као и табле упозорења. На два моста на којима су биле скинуте траке упозорења, поново су постављене. Према њиховим сазнањима један мост се и даље користио након донетих решења о забрани.

На основу наведеног дата је препорука Граду Зајечару да кроз рад грађевинске инспекције, у циљу заштите живота и здравља људи, настави да спроводи инспекцијски надзор и прати спровођење изречених мера у којима су предмет надзора viseћи мостови (Налаз 3.2).



2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Зајечар је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- У периоду од децембра 2023. године до фебруара 2024. године грађевинска инспекција редовно је обилазила предметне viseће мостове за које је донела решења о забрани њихове употребе и на лицу места проверавала да ли су табле упозорења и позор траке оштећене тј. уклоњене и ако јесу постављене су нове, а у циљу заштите живота и здравља људи, а за све напред наведене активности су сачињене службене белешке и фотографије које су достављене у прилогу.

Град Зајечар у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- И у наредном периоду грађевинска инспекција ће редовно обилазити предметне мостове у циљу заштите живота и здравља људи до момента док се исти не уклоне, с обзиром на то да се ради о мостовима који су у јако лошем стању и није могућа њихова реконструкција. Период у коме се планира предузимање мера: у континуитету до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник Одељења за комуналну милицију и инспекцијске послове ГУ Града Зајечара.

Докази:

- Службене белешке и службене фотографије од децембра 2023.године, јануара 2024. године и фебруара 2024. године;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.



Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
29. март 2024. године